

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

17.10.2018

№ 11

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее - Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

- 1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 17.05.2011 № 982» (далее - проект МНПА);
- 2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее - сводный отчет);
- 3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.seversknet.ru>) 05.09.2018.

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 05.09.2018, окончание 20.09.2018.

В рамках проведения публичных консультаций отзывы от участников публичных консультаций не поступали.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) на основании и во исполнение ЛК РФ, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

В силу пункта 4 части 1 статьи 84 ЛК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относится разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов.

В соответствии с частью 3 статьи 87 ЛК РФ лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, и землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса, утверждаются органами местного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 87 ЛК РФ, пункту 2 Состав лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений, утвержденного приказом Минприроды России от 27.02.2017 № 72 (далее – Состав лесохозяйственного регламента), лесохозяйственный регламент является основой использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 16 Состав лесохозяйственного регламента внесение изменений в лесохозяйственные регламенты осуществляется в случае принятия или изменения нормативных правовых актов в области лесных отношений.

Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 17.05.2011 № 982 утвержден Лесохозяйственный регламент Лесничества ЗАТО Северск (далее – Лесохозяйственный регламент).

Предлагаемый вариант правового регулирования предполагает внесение изменений в Лесохозяйственный регламент в целях приведения его в соответствие с приказом Минприроды от 16.07.2018 № 325 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов».

Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях Томской области.

Учитывая изложенное считаем, что решения проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации проект МНПА предполагает установление нормативов, параметров и сроков использования лесов для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов.

Таким образом, положениями, затрагивающими интересы субъектов предпринимательской деятельности, использующих леса на территории ЗАТО Северск, следует признать положения, устанавливающие ежегодный допустимый объем и параметры использования лесов для заготовки недревесных лесных ресурсов.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Порядка под избыточными обязанностями ограничениями и запретами понимаются обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие (устанавливаемые) в связи с введением нового либо изменением существующего регулирования, обоснование возникновения (установления) которых не подтверждено регулирующим органом, соответствующими расчетами, статистическими данными, аналитическими материалами, а также требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, носящие неопределенный, трудновыполнимый, избыточный характер.

Анализ положений проекта МНПА позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В этой связи, учитывая равенство прав участников мероприятия по предоставлению субсидий положения проекта МНПА, способствующие ограничению конкуренции, не усматриваются.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Замечания и предложения Комитета отсутствуют.

Председатель Комитета экономического развития



В.Ю.Трапезников