

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации ЗАТО Северск от 27.07.2017 № 1348 «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) развитие, и (или) модернизацию производства товаров (работ, услуг)»

17.01.2019

№ 2

В соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 09.01.2018 № 10-р, Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) на основании Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, провел экспертизу постановления Администрации ЗАТО Северск от 27.07.2017 № 1348 «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) развитие, и (или) модернизацию производства товаров (работ, услуг)» (далее – МНПА ЗАТО Северск), разработанного Комитетом.

В ходе проведения экспертизы МНПА ЗАТО Северск уполномоченным органом в период с 10.12.2018 по 14.01.2018 проводились публичные консультации. Информация для участников публичных консультаций размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://seversknet.ru/Regulatory_impact_assessment/expert_mnpa/public_cons/). О начале публичных консультаций Комитет известил:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области;
- Департамент по инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

По итогам публичных консультаций предложений не поступило.

1. Цели регулирования, установленные МНПА ЗАТО Северск.

МНПА ЗАТО Северск был принят в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), а также в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга.

Согласно пункту 2 Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), утвержденного МНПА ЗАТО Северск, целью предоставления субсидий является возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Согласно пункту 2 Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга, утвержденного МНПА ЗАТО Северск, целью предоставления субсидий является возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении одного или нескольких договоров лизинга оборудования

с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

МНПА ЗАТО Северск широко применяется, является востребованным и актуальным.

Анализ практики применения МНПА ЗАТО Северск позволяет сделать вывод о том, что цели правового регулирования достигнуты.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

МНПА ЗАТО Северск был принят Администрацией ЗАТО Северск 27.07.2017, в данном виде документ опубликован не был, первоначальный текст документа опубликован в Официальном бюллетене Администрации ЗАТО Северск 16.08.2017, № 11.

Правовой основой разработки МНПА ЗАТО Северск явились положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», муниципальная программа «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 2015 - 2020 годы», утвержденная постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 № 3540.

МНПА ЗАТО Северск принят без указания срока его действия, на сегодняшний день не отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время, в том числе в рамках отношений органов местного самоуправления ЗАТО Северск с субъектами предпринимательства.

В период с даты принятия акта до настоящего времени в МНПА ЗАТО Северск 2 раза вносились изменения, касающиеся совершенствования отдельных административных процедур.

Субъектами правового регулирования являются Администрация ЗАТО Северск и субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории ЗАТО Северск.

МНПА ЗАТО Северск предусматривает порядок оказания прямой финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в форме субсидии на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, в размере не более трех четвертых ключевой ставки Банка России, действующей на дату заключения кредитного договора, но не более 70% от фактически произведенных заявителем затрат на уплату процентов (максимальный размер субсидии не может превышать 2 млн руб.), а также в форме субсидии на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга, в размере не более 85 процентов от уплаченной суммы первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования (максимальный размер такой субсидии не может превышать 500 тысяч рублей).

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА.

В ходе проведения экспертизы Комитетом установлено следующее.

1. Согласно пункту 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункту 33 части 1 статьи 4 к вопросам местного значения городского округа относится содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Согласно положениям статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование и осуществление муниципальных

программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В подпрограмму «Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов предпринимательской деятельности» муниципальной программы Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 № 3540 включены, в том числе следующие мероприятия:

- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам;
- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования.

В соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации к компетенции местной администрации относится принятие муниципальных правовых актов, определяющих конкретные условия и порядок предоставления субсидии.

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов местного самоуправления полномочий на принятие указанного МНПА ЗАТО Северск.

2. МНПА ЗАТО Северск регулирует порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), а также порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга.

На территории ЗАТО Северск указанные мероприятия реализуются с 2017 года.

Проанализировав МНПА ЗАТО Северск, Комитет считает, что каких-либо положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, МНПА ЗАТО Северск не содержит.

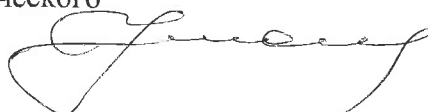
4. Предложения по оптимизации регулирования.

Отсутствуют.

5. Выводы по итогам экспертизы МНПА

- МНПА ЗАТО Северск принят в пределах полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск;
- положения МНПА ЗАТО Северск не противоречат действующему федеральному и региональному законодательству;
- имеется практика реализации МНПА ЗАТО Северск, что свидетельствует о его эффективности и достижении поставленных целей.

Заместитель председателя Комитета экономического
развития Администрации ЗАТО Северск



В.С.Ушакова